

公平交易委員會 101 年第 1 次廉政會報會議紀錄

時間：101 年 9 月 6 日（星期四）下午 15 時

地點：本會 14 樓委員會議室

主席：吳主任委員秀明

記錄：蘇宗富

出（列）席人員：

劉教授連煜、施副主任委員惠芬、吳主任秘書翠鳳、廖參事世明、洪副處長德生、張處長恩生、呂處長玉琴、胡處長光宇、謝副處長堅彰、許主任淑幸、左主任天梁、馮主任艾雯、李主任美琪、蘇代理主任宗富

壹、主席致詞

- 一、劉教授，副主委，還有本會的各位主管、同仁大家好，今天召開本會的 101 年第 1 次廉政會報，劉教授以前曾擔任本會委員，對本會貢獻很大，負責國際事務東奔西跑，卸任之後還常常幫忙本會，非常感謝劉教授百忙中來參加。大家都知道今年 7 月間因發生因林前行政院秘書長貪瀆事件，社會各界都非常重視尤其是公務員的廉政問題。總統特別在今年的 7 月 7 日召開廉政的座談會，在會中大家有深入討論並且交換許多的意見，行政院陳院長當時在會中就有指出說所謂的貪腐(**corruption**)就是為了個人的利得而濫用人民所託付的 power，此為世界各國對於貪腐共通的一個認識，院長特別指出一個跟公平會蠻有關係的，他說貪腐會破壞市場機制，在獨占的理論中有一個叫競租（**Rent Seeking**）理論，就是業者為了要獲取市場的超額利潤，他會去利用賄賂，各種所謂的 **Rent Seeking** 的方法去獲取獨占的力量，那這個 **Rent Seeking** 本身會付出很大的社會成本，這是一個沒有效率的秘方，它一旦獲得了地位之後，它又會再去濫用那個地位，

進一步造成效率的損失，這真的跟市場經濟是非常有密切關係。院長也指出這跟民主與法治都會嚴重影響，因此我們要檢視政府內部的機制來防止貪腐的發生。馬總統在最後結論時也有提到，各機關要大力的重視廉政工作，他特別提到要擴大廉政問題的資訊來源，相關資訊的管道不要只有單方的管道，要擴大資訊的來源，重視防貪的觀念，從源頭去防止貪瀆的發生，達到廉能政府的目標。本會在這方面一向記錄良好，我們的同仁都相當的清廉，而且我們在制度面上也做得很好，本人當天在座談會上也和各部會主管交換許多意見，發現我們公平會在制度面如內控、外控方面，其實是在各部會中算是佼佼者，我們早就已經建立了程序外接觸的登錄制度，這制度行政院現在才因林前秘書長的事件，要正式在各部會推動，而我們早已行之有年，而且我們每一年都委託客觀公正的外部機構來作廉政問卷調查，根據問卷調查結果來自我惕勵。所以本會在這方面一直都做的不錯，應該我們可以再接再厲。

二、本次會議除了廉政業務的工作報告外，我們有二場的專題報告，第一個報告是綜合規劃處提報「兩岸競爭法事務工作概況與防弊措施」，第二個報告是政風室「公平交易委員會參與推動企業反貪之作為」，也就是私部門的一個反貪作為，這也是一個蠻新的觀念跟問題的面向。接著也有二個提案，由政風室提出來大家討論，希望大家踴躍的發言，接下來依程序進行會議議程。

貳、秘書單位工作報告

一、100 年第 2 次廉政會報決議暨主席裁示事項執行情形報告（內容略）

二、政風業務報告（內容略）

主席裁示：

- 一、洽悉。
- 二、有關業務的機密，尤其本會的性質在個案的審議、決議之前對外的保密工作是很重要的，而且我們審查個案中也常會涉及到事業的營業秘密，故本會內部資料的保密工作是很重要的，剛剛蘇代理主任有提到本會亦很重視這一塊，也特別邀請專家到本會來演講，相信同仁對於保密的相關法規及案例也都有所領悟，此演講之效果是不錯，未來也請各單位在處理機密資料時要特別提高警覺，做好相關之防護措施，尤其是我們最近已經開始採寬恕政策，此政策一採行之後，如果有業者來投案自首的話，此過程中保密工作的重要性就更行重要，此部分請大家繼續的努力。
- 三、有關 100 年政風問卷調查，調查結果大多數受訪民眾均肯定本會政風狀況及為民服務成效，不過仍有少數民眾不滿意本會人員的服務態度，請各單位與民眾接觸時能盡力的加強溝通，為民服務時態度要保持平和、理性、專業，相信最後一定會贏得民眾更多的信賴。

參、專題報告

專題報告一：本會兩岸競爭法事務工作概況與防弊措施專題報告
（內容略）

報告人：綜合規劃處胡處長光宇

施副主任委員惠芬：

剛剛胡處長的報告有提到兩岸出版品的問題，提到權責機關還是新聞局，但是組改之後新聞局已走入歷史了，所以這個部分因為管轄機關已經在文化部了，請修正。另外資安的問題，因為剛剛提到兩岸連網調整作業方面好像還沒有完全可以處理到完備的狀態，雖有提到說等到我們獲得共識之後要依照研考會相關規定辦理，不過研考會那邊是在處理一些資安技術的問題，兩岸的問題可能還是要跟陸委會聯繫，即資安方面除研考會之外也要跟陸委會聯繫。

胡處長光宇：

基本上我國現在已經開放可以去瀏覽大陸的網站，但是在公務機關方面，去瀏覽大陸網站只限於說官方的網站，所以一般民間的網站甚至連學術機構譬如說學校的網站，我們電腦還連結不上，而大陸人士要看我們這邊的網站，那邊也會有一些封鎖的動作，其實是沒有辦法連過來的，我們現在在技術方面要克服這一點的話，其實是要大陸方面要有所配合才能克服，但是在基本的態度上這些連網的動作我們現在已經蠻開放，也讓大陸地區來連接，譬如說特別是像國內經濟部主管的一些單位，若有負責招商行為的話，其網站的相關資料都希望更多的單位去做連結，讓對方瞭解台灣的法令相關規定而來做一些投資活動，所以很多的機關其實都希望大陸那邊來連結我們這邊的網站，只是大陸那邊本身有一些設限，他不能連結過來。

劉教授連煜：

此報告跟我 9 年前在公平會時沒有很大差異，變化不大，報告中有提到我們民國 90 年時有到大陸參訪，那時不能連上的現在依然連不上，那時可以做的現在也只能做一點點，這 9 年來都沒有變化，當然我們在學校是沒有限制的，我知道政府機關有政府機關的問題我能理解，只是說是否我們同仁可適度跟陸

委會反映，專業的互相聯繫，對於案件的查察也會有幫助的，跟大陸有關機關的聯繫，是不是對公平會的業務會有所幫助，因為台商這些關係，是不是應該要來適度的開放，當然前提是要獲得陸委會等這些機關的首肯，若我們沒有跟他們反映，他們也不知道我們的需求。同仁在辦公室是可以禁止，但是他回家還是可以上網去連結，這不是很奇怪嗎？其實應該是把機密的事情作限制，其他的事務交流何必限制呢？就是說我們認為機密的事情，應該要嚴守，在兩岸的交流之下，我覺得有必要嚴守，只是說兩岸的交流個人覺得有必要，尤其是業務、台商的活躍，加上各種的查察，案件有跨國性的行為時要聯繫，是不是應該要適度的檢討，在不涉及國家機密、業務機密情況之下，能夠適當的開放，讓對方可以來互相聯繫，合作調查案件或是學術往來，會是比較適當，當然這些都是要遵守法令，是否要跟陸委會或研考會來聯繫，讓他們知道我們有這方面需求。

主席裁示：

- 一、洽悉。
- 二、針對劉教授的建議，請規劃處或者其他相關的處室在適當的場合，跟陸委會、研考會反映。
- 三、推動兩岸競爭法事務，不管是案件的查處，資訊獲得各方面，要以滾動式的檢視目前的交流，是不是能夠滿足兩岸競爭法事務的執法上各種的需要。
- 四、有關本會人員從事兩岸競爭法事務交流時，請特別注意相關法令禁止的規定。

專題報告二：公平交易委員會參與推動企業反貪之作為專題報告 (內容略)

報告人：政風室專員蘇宗富

劉教授連煜：

我蠻驚訝就是可以在這邊聽到說，公平會也要來推動企業倫理的社會責任，這個部分跟訪談有連在一起，我仔細想過這個本來是金管會的職權，現在金管會證期局也在推動這個企業倫理行為，我在美國念書的時候，他們來講公司社會責任的時候，其中一環企業是要 affect 的行為倫理的行為，他舉的例子就是說一個企業，如果你先把價格壓低然後大家把其他競爭者都打死掉，再把價格拉高，這當然顯然是我們公平會的職權，他們就用這個舉例說是沒有倫理沒有道德的行為，然後在公司社會責任裡面是受到譴責的，所以我很贊同政風室在推動反貪，若能夠跟證期局合作派出講師也很合適，當然又碰到林益世的案件，行賄這部分，政風室真的要推動這樣的一個概念的話，建議跟金管會合力去推，我想講起來會更精彩，所以這個是我非常贊同的，比方說一個企業去行賄的話，在競爭優勢上就會有很多方便，這個是我們從公平法的角度來看也是不太適當，所以這個部分也是妥適的。

施副主任委員惠芬：

附議劉教授的意見，因為剛剛劉教授所提的建議，我們今年在新竹作 compliance program(遵法規章)宣導時就有業者提出一個疑問，他們現在自己企業有很多 compliance program(遵法規章)是有關內控的機制，就是剛剛劉教授講到的，那就是說到底我們推動的這個機制和金管會推動的那個機制是不是要分開訂，那時候我們是有提出一個意見是說；如果你們是把它訂在一起，整套的機制一起運作，那就整套去運作，不需要說因應我們公平會自己訂一套，再因應金管會去訂一套。所以剛才劉教授提到的，其實企業也有那種感覺說如果整個都是相關的，類似內控或相關的一些作業守則，是不是可以把它重整

一下，這個部分提供參考。

主席裁示：

- 一、洽悉。
- 二、企業的這個私部門在整個防貪、反貪過程當中，其實透過今天的報告我們就越來越清楚，它其實是扮演一個非常重要的一個地位，因為沒有人行賄，就沒有辦法收賄，這好像買跟賣一樣，行賄的私部門，收賄的是公部門，所以我們如果只看到公部門沒有去注意到私部門的話，的確問題只是解決了一半，那更不用說有許多公權力，我們委託私部門來行使的話幾乎就等同是公部門，所以這個我們在私部門反貪的一個推動，來行銷政風對私部門宣導企業的誠信跟企業的倫理，這個的確是可以未來在本會宣導的活動當中也可以納入，未來在規劃活動時，可以考慮盡可能跟金管會來合作，一方面也是讓整個私部門的宣導面向更完整，再來也節省民間和政府的一個資源，讓這兩個部門一起來就企業的誠信跟企業的倫理共同推動。
- 三、本會將來在推動企業的倫理跟誠信，要跟競爭有一定的關聯性，即我們如何去宣導推動企業的競爭倫理跟競爭的誠信，這中間當然就可以跟反貪這個部分能夠連結接軌、掛勾，就是競爭、反貪、私部門、倫理誠信，可以設法把它連結在一起，就可以同時達到公平交易法執法的目的跟全民反貪，這是一個非常好的政策目標。

肆、提案討論

提案一

提案單位：政風室

案由：促請重視公務員違規赴陸影響公務機密及人身安全案，請討論。

主席裁示：

- 一、照案通過。
- 二、未來各單位主管確實要求同仁，如果有赴陸要確實遵守相關的規定跟手續，在公務機密跟人身安全上才能夠做比較好的一個保障。

提案二

提案單位：政風室

案由：建請落實主管平時考核責任，以防止貪瀆不法情事案，提請討論。

主席裁示：

- 一、照案通過。
- 二、請各位主管對於同仁除了業務表現之外，也要注意生活上、作業上各方面是不是有違常，對同仁細心關注，其實不難看出他平常上班的精神好不好，跟過去的表現是不是有一些不是那麼專心，或者是有些異常的情況，那這些其實當然就是我們平常對於屬員平常加強考核一個關注的事項。

伍、主席結論

- 一、本次會議決議事項請各相關處室配合辦理。
- 二、政府當前正全力推動廉政政策防貪、肅貪業務分工事項，廉政政策工作勢必陸續建立而煥然一新，廉政會報是本會相關

廉政工作策劃、督導及考核的重要機制，本會後續針對座談會中結論與指示事項如請託關說登錄制度等之討論內容，請同仁予以重視，本會將俟法務部定案後積極配合辦理相關事項。

- 三、本月月底剛好是中秋節，為臺灣三大節慶之一，也是送禮往來頻繁時期，仍請本會同仁務必嚴守公務員廉政倫理規範相關規定，對於職務有利害關係之飲宴應酬及贈受財物應予以婉拒並向政風室登錄。
- 四、下次會議輪請資訊及經濟分析室進行專題報告，請政風室於會前通知資經室準備。

陸、散會（16時50分）